



COMUNE DI SERRACAPRIOLA
Provincia di Foggia

**PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE
PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2013.**

**RELAZIONE E PARERE DI REGOLARITA'
CONTABILE DEL RESPONSABILE DEL
SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO.**

INDICE

- 1. Analisi degli elementi che incidono sullo schema di Bilancio di Previsione 2013.**
- 2. Analisi della parte Entrata del Bilancio di Previsione 2013.**
- 3. Analisi della parte Spesa del Bilancio di Previsione 2013.**
- 4. Equilibri di bilancio.**
- 5. Parere .**

1. ANALISI DEGLI ELEMENTI CHE INCIDONO SULLO SCHEMA DI BILANCIO PER L'ESERCIZIO 2013.

In premessa è necessario evidenziare come la redazione dello schema di Bilancio per l'esercizio finanziario 2013 è risultato particolarmente complesso e difficoltoso a causa di una situazione estremamente grave di incertezza normativa ed operativa, situazione che si innesta a suo volta in un quadro generale caratterizzato da una persistente ed profonda crisi economico-sociale e da avvenimenti specifici avvenuti nell'anno 2013.

Le novità di carattere generale riguardano:

- 1) l'applicazione al Comune di Serracapriola delle disposizioni di cui all'articolo 31, comma 1 della legge 12 novembre 2011, n. 183 all'oggetto "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (Legge di Stabilità 2012) il quale assoggetta, dal 1 gennaio 2013, anche i Comuni con popolazione compresa da 1.001 e 5.000 abitanti alle norme in materia di Patto di Stabilità interno ;
- 2) l'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 1, comma 380, della legge n. 228/2012 (Legge di Stabilità 2013) la quale prevede che l'intero gettito derivante dall'IMU, tranne alcune eccezioni, spetti ai comuni;
- 3) la soppressione del Fondo Sperimentale di Riequilibrio e la contestuale attribuzione di un eventuale Fondo di Solidarietà Comunale che a tutt'oggi non è comunicato dal Ministero dell'Interno;
- 4) l'introduzione della TARES, tributo comunale sui rifiuti e servizi a copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento ed ai costi relativi ai servizi indivisibili dei Comuni.
- 5) l'applicazione delle disposizioni del D.L. n. 54/2013 di sospensione della rata di acconto IMU 2013 sull'abitazione principale e sui terreni agricoli.

A queste novità di carattere generale che rendono, a tutt'oggi e come ampiamente segnalato dall'A.N.C.I., estremamente complesso redigere lo schema di Bilancio 2013 nel totale rispetto dei principi contabili sanciti dal Testo Unico degli Enti Locali, si sono aggiunte due vicende che incideranno sulla gestione finanziaria del Comune di Serracapriola non solo del presente esercizio ma anche in quelli successivi:

- 1) la necessità del finanziamento del debito fuori bilancio riconosciuto con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12/2013;
- 2) la definitiva approvazione del Piano di Zona per l'edilizia economico-popolare di cui al DPGR N. 2194/1976 avvenuta con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14/2013.

In particolare va ulteriormente approfondita l'istruttoria relativa al riconoscimento del debito fuori avvenuto con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12/2013 e le sue conseguenze di natura finanziaria sullo schema di Bilancio per l'esercizio finanziario 2013.

A seguito della sentenza n. 10/12 pronunciata dal Tribunale di Lucera – Sezione Distaccata di Apricena nella controversia intrapresa dai sigg.ri Basilica Luisa + Eredi Tiberi Carlo + Tiberi Giuseppina, il Comune di Serracapriola è stato riconosciuto soccombente in relazione all'illegittimità dell'occupazione di urgenza, all'assenza di liquidazione di indennità e per l'errato svolgimento delle procedure espropriative di terreni di proprietà dei soggetti medesimi.

Il legale di fiducia dei ricorrenti, con nota del 12 aprile 2013 prot.n. 3693, comunicava che le somme dovute ai propri assistiti ammontavano complessivamente ad € 1.000.844,97.

Il Segretario Comunale, con nota del 22 aprile 2013 prot.n. 3954 inviata allo scrivente a riscontro della nota 15 aprile 2013 prot.n. 3683, confermava il calcolo definito dal legale di fiducia e trasmetteva un bozza di accordo transattivo che prevedeva il pagamento del 30% degli importi dovuti, sulla base dei calcoli effettuati dal legale di fiducia, entro il 30 giugno 2013 e il restante 70% in quattro rate annuali scadenti nel 2017.

Con successiva nota del 10 maggio 2013 prot. n. 4458 il medesimo Segretario Comunale comunicava che a seguito di ulteriori verifiche sulle modalità di calcolo delle somme dovute, le stesse apparirebbero sensibilmente differenti da quelle prospettate dal legale di fiducia e comunicava la necessità di ulteriori approfondimenti.

A seguito di questa ulteriore attività istruttoria, con nota del Responsabile del Settore Tecnico del 4 giugno 2013 prot. 5256, la somme dovute in attuazione della sentenza n. 10/12 del Tribunale di Lucera – Sezione Distaccata di Apricena venivano definitivamente determinate in € 709.251,63.

Si procedeva, quindi, a comunicare al legale di fiducia dei ricorrenti tale diversa determinazione delle somme dovute in applicazione della sentenza n. 10/12 citata con nota del 12 giugno 2013 prot.n. 5614. La stessa veniva riscontrata dal legale di fiducia in data 13 giugno 2013, il quale dichiarava errato il calcolo prospettato dal Comune di Serracapriola e chiedendo l'immediato adempimento nella misura quantificata con la nota del 12 aprile 2013 prot. 3693.

Viste le finali determinazioni dei ricorrenti - conferma della determinazione delle somme dovute dal Comune di Serracapriola (fg) in € 1.000.844,97 e indisponibilità ad effettuare accordo transattivi per le somme quantificate dal Comune di Serracapriola - si è ritenuto necessario a tutela dell'erario comunale provvedere al riconoscimento del debito fuori bilancio avvenuto con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12/2013 nella misura di € 709.251,63.

Questa vicenda, al di là degli aspetti procedurali relativi alla sua origine e conseguente sviluppo e determinazione finale, costituisce un serio e grave ostacolo al perseguimento e mantenimento dei duraturi equilibri economico-finanziari dell'ente sia per la sua entità finanziaria sia per il particolare momento in cui la stessa viene a cadere, cioè nel primo anno di applicazione delle norme relative al Patto di Stabilità Interno.

Ciò comporta che la necessità di attivare le modalità di copertura e finanziamento del debito fuori bilancio in argomento è sicuramente prevalente rispetto alla necessità di attendere il diradarsi della situazione di totale incertezza normativa ed finanziaria che attualmente incide sulla possibilità di redigere con un sufficiente grado di attendibilità i bilanci di previsione. Incertezza riconosciuta dallo stesso Legislatore che ha previsto come termine di approvazione degli stessi il 30 settembre p.v..

Pertanto, al fine di attivare le modalità di copertura e finanziamento del debito fuori bilancio derivante dalla sentenza n. 10/12 pronunciata dal Tribunale di Lucera – Sezione Distaccata di

Apricena nella controversia intrapresa dai sigg.ri Basilica Luisa + Eredi Tiberi Carlo + Tiberi Giuseppina è assolutamente necessario, anche al fine di porre in essere le azioni finalizzate alla riduzione degli impatti negativi sul mantenimento dei duraturi equilibri economico-finanziari dell'ente, approvare lo schema di Bilancio proposto dalla Giunta Comunale nel quale viene previsto il finanziamento del predetto debito fuori bilancio per € 360.718,00 con mutuo da contrarre con la Cassa Depositi e Prestiti e per € 298.000,00 con le somme derivanti dalla società Daunia Wind, in base alla convenzione sottoscritta in data 24 maggio 2006, per la realizzazione del Parco Eolico "Contrada Bufalara - Inforchia - Sant'Agata" al Comune di Serracapriola, e per la restante parte, pari ad € 50.533,63, a carico del bilancio comunale.

Tale modalità di finanziamento si è resa necessaria anche per garantire, in fase previsionale, il raggiungimento degli obiettivi fissati dal Patto di Stabilità Interno.

In relazione alla vicenda della definitiva approvazione del Piano di Zona per l'edilizia economico-popolare di cui al DPGR N. 2194/1976 avvenuta con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14/2013 si tratterà della stessa nel prosieguo della seguente relazione.

2. Analisi della parte Entrata del Bilancio di Previsione 2013:

Le entrate iscritte nella proposta del Bilancio di Previsione sono così ripartite:

RISULTANZE FINALI DEL BILANCIO PREVENTIVO 2013		
COMPETENZA		
Parte I - Entrata	Tit. I – Entrate tributarie	€ 3.015.120,00
	Tit. II – Entrate derivanti da trasferi. Sta. e regionali	€ 186.423,00
	Tit. III – Entrate extratributarie	€ 608.060,00
	Tit. IV – Entrate derivanti da aliena. e amm. beni	€ 1.611.045,00
	Tit. V – Entrate derivanti da accensioni di prestiti	€ 1.572.306,00
	Tit. VI – Entrate partite di giro	€ 1.135.944,00
	TOTALE ENTRATE	€ 8.128.898,00
Parte II- Uscita	Tit. I – Spese correnti	€ 3.562.603,00
	Tit. II – Spese in conto capitale	€ 2.027.263,00
	Tit. III – Spese per rimborso prestiti	€ 1.403.088,00
	Tit. IV – Spese per partite di giro	€ 1.135.944,00
	TOTALE SPESA	€ 8.128.898,00

Le entrate correnti previste per l'anno 2013 ammontano ad un totale di € 3.809.603,00 cui € 3.015.120,00 provenienti da entrate tributarie, € 186.423,00 provenienti da entrate per trasferimenti erariali, € 608.060,00 provenienti da entrate extratributarie.

L'ammontare entrate tributarie segnala, quantomeno formalmente, il definitivo passaggio del sistema finanziario degli enti locali da sistema di finanza derivata (vale a dire il cui principale finanziatore" era lo Stato per mezzo dei trasferimenti erariali) ad una sistema nella quale il quasi esclusivo "finanziatore" è il singolo contribuente del Comune di Serracapriola.

L'applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 1, comma 380, della legge n. 228/2012 (Legge di Stabilità 2013) la quale prevede che l'intero gettito derivante dall'I.MU, tranne alcune

eccezioni, spettati ai comuni ha lo scopo, difficilmente perseguibile, di garantire l'invarianza tra taglio dei trasferimenti erariali e la maggiori entrate I.MU e permettere la definitiva attuazione del nuovo sistema di finanziamento.

Peraltro, alla data odierna, vige la più totale incertezza circa i residuali trasferimenti erariali spettanti per l'anno 2013 e tale quadro è ulteriormente aggravato dall'incertezza sull'esatta quantificazione, addirittura, dei trasferimenti erariali per l'anno 2012.

E' solo il caso di ricordare gli effetti sulle entrate correnti derivanti dall'applicazione delle disposizioni del D.L. n. 54/2013 di sospensione della rata di acconto I.MU 2013 sull'abitazione principale e sui terreni agricoli.

Nel quadro del nuovo sistema di finanziamento dell'ente locale una rilevante novità è rappresentata dall'introduzione della TARES, tributo comunale sui rifiuti e servizi a copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento ed ai costi relativi ai servizi indivisibili dei Comuni.

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 67 del 1 luglio 2013 all'oggetto "Indirizzi operativi per l'attività di riscossione della TARES" si è provveduto, nelle more dell'approvazione del Regolamento per la disciplina del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi "TARES", a prevedere che :

- il versamento del tributo per l'anno 2013 dovrà avvenire in n. 3 rate scadenti nei mesi di ottobre, novembre 2013 e gennaio 2014;
- per il pagamento delle prime due rate, che saranno pari al 90% dello intero carico a ruolo TARSU per l'anno 2012 con esclusione dell'importo previsto per l'addizionale comunale 10% ex – E.C.A. , il Comune provvederà ad inviare ai contribuenti una nota con cui si informano i contribuenti delle principali novità normative ai fini TARES e i bollettini di pagamento precompilati già predisposti per il pagamento della TARSU;
- i pagamenti di cui al punto precedente, saranno scomputati ai fini della determinazione dell'ultima rata dovuta, a titolo di TARES, per l'anno 2013.

Si è provveduto a definire il piano finanziario TARES e il relativo regolamento di attuazione che sarà a breve oggetto di deliberazione da parte del Consiglio Comunale. Come ampiamente previsto e segnalato nelle Relazioni al Bilancio relative agli esercizi precedenti, l'imposizione del nuovo tributo sarà sostanzialmente più elevata della precedente TARSU. Tale incremento è generato sia dalla necessità di ottenere attraverso l'imposizione l'intera copertura del costo del servizio sia dal mancato aggiornamento delle tariffe TARSU ormai ferme al 2007.

Confermata, anche per l'esercizio finanziario 2013, l'addizionale comunale Irpef nella misura del 0,8 per mille.

Viene confermata, anche nel presente bilancio di previsione, l'entrata relativa al pagamento da parte della società Daunia Wind della somma dovuta, in base alla convenzione sottoscritta in

data 24 maggio 2006, per la realizzazione del Parco Eolico “Contrada Bufalara - Inforchia – Sant’Agata” al Comune di Serracapriola. In relazione alla produzione per l’anno 2012 la suddetta società ha provveduto a versare in data 28 febbraio 2012 la somma di € 198.335,00. In merito alla determinazione effettuata dalla predetta società sono in corso ulteriori approfondimenti. A questo va ad aggiungersi la richiesta di un anticipo sull’annualità 2014 di € 100.000,00 al fine di fronteggiare le necessità finanziarie derivanti dalla sentenza Basilica + Tiberi già citata.

3. Analisi della parte Spesa del Bilancio di Previsione 2013

La proposta di Bilancio per l’Esercizio Finanziario 2013, con riferimento alla parte spesa, prevede, per la spesa corrente, una somma complessiva di **€3.562.603,00**.

Ciò premesso si passa ad una breve disamina della composizione delle Spesa Corrente analizzando l’andamento degli agglomerati più significativi.

SPESA PER IL PERSONALE PER L’ANNO 2013

La spesa per il personale, prevista nella proposta di bilancio per l’esercizio 2013, rientra nei limiti previsti dalle nuove norme legate al Patto di Stabilità Interno.

Dalla programmazione del personale per il triennio 2012-2014 risulta prevista, per l’anno 2012, n.1 assunzione a tutt’oggi non attuata.

Tale mancata attuazione sta generando una grave situazione di sottodimensionamento del Settore Economico-Finanziario del Comune di Serracapriola che ad oggi vede un solo addetto a tempo pieno (lo scrivente Responsabile) assegnato al Servizio Bilancio e Ragioneria. Tale situazione è stato oggetto di ripetute note di sollecito e segnalazione ai soggetti competenti.

AMMORTAMENTO MUTUI E BUONI OBBLIGAZIONARI COMUNALI

	Bilancio 2012	Bilancio 2013
quota Interessi	€ 161.100,00	159.033,00
quota Capitale	€ 182.500,00	191.500,00
Totale previsto	€ 343.600,00	350.533,00

Il costante monitoraggio effettuato in questi anni da parte dell’Amministrazione Comunale del livello di indebitamento, in considerazione delle disposizioni contenute nella legge 26 febbraio 2011, n. 10 di conversione del decreto legge 29 dicembre 2010, n. 225, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative e di interventi urgenti in materia tributaria e di sostegno alle

imprese e famiglie, permette oggi di poter ancora disporre di spazi finanziari sufficienti per contrarre il mutuo necessario per il finanziamento del debito fuori bilancio riconosciuti con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12/2013.

Le disposizioni predette richiedono, quindi, necessariamente per i futuri esercizi finanziari l'attivazione di politiche di finanziamento degli investimenti che limitino il ricorso all'indebitamento (qualora ancora consentito) e favoriscano l'utilizzo delle forme alternative, quali quelle comunitarie, anche in stretta sinergia con altri enti locali.

SPESA DEL SERVIZIO PER LA RACCOLTA E LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI.

Come noto, con deliberazione della Giunta Comunale n. 128 r.g. del 3 dicembre 2008, era stato prorogato, alle medesime condizioni, il contratto d'appalto per la gestione del servizio di Raccolta e Smaltimento RR.SS.UU con la ditta Tecneco – Ecologista sino al momento dell'affidamento da parte dell'A.T.O. FG/1 del servizio di gestione integrata dei rifiuti al gestore unico individuato con gara europea ai sensi del d.lgs. n. 152/2006.

In relazione alla spesa prevista per il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e il conferimento dei rifiuti in discarica per l'anno 2013 è si rimanda all'approvazione del Piano Finanziario della TARES, che come già detto sarà oggetto, a breve di specifica deliberazione di Consiglio Comunale.

AREA 167

Con deliberazione n. 14 del 22 luglio 2013 del Consiglio Comunale è stato adottato l'aggiornamento del piano di ricognizione dei costi di acquisizione delle aree espropriate e determinazione dei costi di cessione delle aree a conguaglio per la zona di edilizia economica e popolare già deliberato con atto consiliare n. 35/2011.

A seguito di questa deliberazione si è provveduto a iscrivere le previsioni previste nel suddetto piano sia nel Bilancio di Previsione 2013, sia nel Bilancio Pluriennale 2013-2015 che nella Relazione Previsionale e Programmatica 2013-2015.

L'adozione degli atti relativi alla richiesta delle somme relative ai costi di cessione delle aree rappresenta un'assoluta priorità direttamente sia legata alla necessità di garantire il giusto ristoro ai soggetti espropriati sia a garantire il perseguimento e rispetto degli obiettivi posti dal Patto di Stabilità Interno. Si invita pertanto l'Amministrazione Comunale a porre in essere ogni e più utile iniziativa al fine di accelerare l'invio delle suddette richieste ed a verificare ogni possibile azione, anche coattiva, il recupero delle suddette somme all'Erario Comunale. Una limitata capacità di incasso, infatti, delle suddette somme può esporre il Comune di Serracapriola al mancato rispetto

degli obiettivi fissati dal Patto di Stabilità Interno in considerazione degli impatti finanziari legati al pagamento del debito fuori bilancio riconosciuto con la deliberazione n. 12/2013.

4. Equilibri di bilancio.

QUADRO RIASSUNTIVO BILANCIO DI PREVISIONE 2013			
Entrate	Competenza	Spesa	Competenza
Tit. 1 – Entrate Tributarie	€ 3.015.120,00	Titolo 1 – Spese correnti	€ 3.562.603,00
Tit. 2 – Entrate da contributi e trasferimenti correnti	€ 186.423,00	Titolo 2 – Spese in conto capitale	€ 2.027.263,00
Tit.3 – Entrate Extratributarie	€ 608.060,00	Titolo 3 – Spese per rimborso prestiti	€ 1.403.088,00
Tit. 4 – Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale	€ 1.611.045,00	Titolo 4 – Spese per servizi per conto terzi	€ 1.135.944,00
Tit. 5 – Entrate da prestiti	€ 1.572.306,00		
Tit. 6 – Entrate da servizi per conto terzi	€ 1.135.944,00		
Totale Complessivo	€ 8.128.898,00		€ 8.128.898,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO

2013			
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		EQUILIBRIO DI PARTE C/CAPITALE	
Titolo I	€ 3.015.120,00		
Titolo II	€ 186.423,00	Titolo IV	€ 1.611.045,00
Titolo III	€ 608.060,00	Titolo V	€ 360.718,00
TOTALE ENTRATE CORRENTI	€ 3.809.603,00	TOTALE ENTRATE c/capitale	€ 1.971.763,00
TITOLO I SPESA Corrente	€ 3.562.603,00	TITOLO II Spesa in C/Capitale	€ 2.027.263,00
Rate Mutui Conto Capitale	€ 191.500,00		
AVANZO ENTRATE CORRENTI	€ 55.500,00	DISAVANZO INVESTIMENTI	-€ 55.500,00

Pertanto,

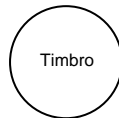
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

E S P R I M E

sulla proposta di Bilancio di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2013, parere favorevole in quanto, come è dimostrato con il prospetto che precede, vengono rispettati i gli equilibri di bilancio imposti dalle normative vigenti e dalle normative di finanza pubblica.

Ritiene necessario segnalare che il rispetto degli equilibri di bilancio e delle normative di finanza pubblica sarà fortemente influenzato dal pagamento delle somme relative al riconoscimento del debito fuori bilancio avvenuto con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12/2013 e dall'effettivo incasso delle somme relative alle cessioni delle aree per la zona di edilizia economico-popolare.

Serracapriola, 2 agosto 2013



**Il Responsabile del Settore Economico-
Finanziario**

Dott. Antonio Potente